

# Consolidando la Gestión Participativa en el SINANPE



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

Servicio Nacional de Áreas Naturales  
Protegidas por el Estado

# Articulación con los Compromisos Internacionales

1

**Plan Estratégico de Diversidad Biológica 2011-2020 (Metas Aichi)**



2

**COP 21: Acuerdo de París sobre el Cambio Climático - 2015**



PARIS2015  
CONFÉRENCE DES NATIONS UNIES  
SUR LES CHANGEMENTS CLIMATIQUES  
COP21-CMP11

3

**COP 13: Convenio Sobre Diversidad Biológica - Cancún 2016**

COP13  
CONFÉRENCE DES NATIONS UNIES  
SUR LA DIVERSITÉ BIODIVERSITÉ



CANCÚN - MÉXICO - 2016

4

**Congreso Mundial de la Naturaleza: IUCN - Hawaii 2016**



IUCN  
Congreso  
Mundial de  
la Naturaleza  
Hawaii 2016

5

**El Congreso Mundial de Parques de la IUCN - Sidney 2014**



IUCN  
CONGRESO  
MUNDIAL DE PARQUES  
SIDNEY 2014  
*Los parques, el planeta y nosotros:  
Justicia de la cooperación y de colaboración*  
[www.worldparkscongress.org](http://www.worldparkscongress.org)

6

**IV Congreso Mundial de Reservas de la Biósfera - Lima 2016**



4  
CONGRESO  
MUNDIAL  
de Reservas de  
Biosfera  
LIMA-PERÚ  
14-17  
septiembre

# Evolución del Modelo de Gestión: ¿Cómo se gestiona con la sociedad?

• Hoy en día se considera que los principales problemas de conservación **no sólo son ambientales ni están únicamente en su interior, sino que son sociales** y están fuera de sus límites.

• La conservación no debe abordarse únicamente por expertos en ciencias ambientales, **sino que debe desarrollarse a través de una estrecha colaboración con los actores sociales.**

• El futuro de las áreas protegidas va a depender, en gran medida, de que su

**gestión** Ministerio del Ambiente

**para la** Ministerio del Ambiente

MODELO	ISLA	RED ECOLÓGICA	PAISAJE	SOCIO-ECOLÓGICO
	 Naturaleza por sí misma a pesar de la sociedad	 Naturaleza interconectada a pesar de la sociedad	 Naturaleza para la sociedad	 Sociedad en la naturaleza
PERIODOS	Antes de 1970	1980 - 1990	2000	Actualidad
PERCEPCIÓN RELACIONES NATURALEZA - SOCIEDAD	Desde la naturaleza y <b>aparte</b> de la sociedad. <b>Conservación vs. crecimiento económico</b>	Desde la naturaleza y <b>aparte</b> de la sociedad. <b>Conservación vs. crecimiento económico</b>	Desde la naturaleza y <b>desde</b> la sociedad. <b>Equilibrio entre conservación y el crecimiento económico</b>	<b>Formando parte de la naturaleza. Conservación para el bienestar humano</b>
OBJETO DE ANÁLISIS	El <b>área protegida</b> aislada	El <b>área protegida y sus conexiones</b>	El <b>paisaje</b> como una escala amplia de análisis y gestión	El <b>territorio</b> como sistema complejo adaptativo o <b>socio-ecosistema</b>
OBJETIVO DE LA GESTIÓN	<b>Conservación de los hábitats</b> de la biodiversidad emblemática y paisajes icónicos dentro del AP	Conservación de los <b>tramos o conexiones</b> de hábitats protegidos	Conservación de <b>flujos de servicios dentro y fuera AP</b>	Conservación de <b>las tramas socio-ecológicas</b> del territorio
VALORES DE CONSERVACIÓN	Valores <b>intrínsecos</b> de los ecosistemas y la biodiversidad	Valores <b>intrínsecos</b> de los ecosistemas y la biodiversidad	Valores <b>intrínsecos e instrumentales</b> de los ecosistemas y biodiversidad (servicios) del área protegida	Valores <b>intrínsecos e instrumentales</b> de los ecosistemas y biodiversidad (servicios) protegidos y no protegidos del territorio
MODELO DE GESTIÓN Y OBJETO DE ANÁLISIS	Estático, reactivo, uniescalar. <b>AP como un fin en sí mismo no integrada en el territorio. Modelo de dominio y control para reducir la variabilidad natural y perturbaciones</b>	Parcialmente dinámico, reactivo, uniescalar. <b>AP y las conexiones entre ellas como un fin en sí mismo no integradas en el territorio. Modelo de dominio y control para reducir la variabilidad natural y perturbaciones</b>	Dinámico, reactivo, multiescalar. <b>AP y las conexiones con el territorio a través de procesos ecológicos. Minimiza los efectos y gestiona algunas causas del impacto de la destrucción del territorio</b>	Dinámico, adaptativo, preventivo, multiescalar. <b>AP dentro de un socio-ecosistema gestionado por un planeamiento territorial integrado. El territorio como un todo. Gestiona las causas de la destrucción del territorio</b>
CONOCIMIENTO IMPLICADO	Científico unidisciplinar. Biología conservación	Científico y técnico. Biología conservación, ingeniería ambiental	Científico interdisciplinar. Biología conservación, economía ambiental	Científico transdisciplinario y ecológico tradicional. Ciencias de la sostenibilidad
RESILIENCIA FRENTE A LAS PERTURBACIONES	Baja resiliencia por el control de la variabilidad y perturbaciones	Resiliencia moderada	Resiliencia media	Alta resiliencia. La importancia de gestionar el régimen de perturbaciones
COMPETENCIA CON OTROS USOS DEL SUELO	Parcialmente competitivo por usar territorio no demandado	Competitivo por la demanda parcial de territorio	Altamente competitivo por la demanda amplia de territorio	Cooperativo: paisajes multifuncionales
IMPLICACIÓN DE LA POBLACIÓN LOCAL	Gestionado por administración ambiental con apoyo de los científicos biólogos. La población es percibida como amenaza	Gestionado por administración ambiental con alianzas. La población local es incluida en algunos procesos participativos	Gestionado por administración ambiental con alianzas. La población local y ONG son incluidas en la toma de algunas decisiones mediante procesos participativos	Varias administraciones públicas y sector privado relacionadas con la gestión del territorio. La población local, empresas y ONG participan mediante procesos participativos en el modelo de gestión

En Transición

# Articulación con las Políticas Nacionales

Política Nacional del Ambiente	Plan Bicentenario	PESEM	PEI
<p><b>Objetivo General:</b></p> <p>“Mejorar la calidad de vida de las personas, garantizando la existencia de ecosistemas saludables, viables y funcionales en el largo plazo; y el desarrollo sostenible del país, mediante la protección, prevención y recuperación del ambiente y sus componentes, la conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, de una manera responsable y congruente con el respeto de los derechos fundamentales de la persona”</p>	<p><b>Eje 6: Ambiente, Diversidad Biológica y Gestión del Riesgo de Desastres.</b></p> <p><b>Objetivo Estratégico Nacional</b></p> <p>“Aprovechamiento eficiente, responsable y sostenible de la diversidad biológica, asegurando una calidad ambiental adecuada para la vida saludable de las personas y el desarrollo sostenible del país.”</p>	<p><b>Objetivo Estratégico Sectorial 5:</b></p> <p>Fortalecer la gobernanza y cultura ambiental</p>	<p><b>Objetivo Estratégico 3:</b></p> <p>Fortalecer la gestión participativa y efectiva de las ANP, articulando e incorporando a los actores estratégicos en el logro de resultados</p>



PERÚ

Ministerio del Ambiente

Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado

# Gestión Participativa - Definición Institucional

*"Es un enfoque de trabajo para la gestión de Áreas Naturales Protegidas, que promueve el involucramiento de actores, a través de compromisos y acuerdos, u otros; pudiendo generar beneficios compartidos, y sobre todo logrando resultados asociados a la conservación".*

Principios	Ejes de Acción
<b>Inclusión</b>	CdG es la instancia estratégica en el manejo participativo del ANP
	Participación de los grupos locales en las acciones de conservación
	Participación en la elaboración de los instrumentos de planificación
<b>Integración</b>	Relación del ANP con el entorno
<b>Comunicación</b>	Comunicación / Información
<b>Transparencia</b>	Rendición de cuentas
<b>Eficiencia</b>	Gestión por resultados



# Componentes de la Gestión Participativa

## Procesos

Sucesión de acciones

- ❖ Elaboración/Actualización del plan maestro.
- ❖ Elaboración del POA.
- ❖ Elaboración del plan de trabajo del comité de gestión.
- ❖ Elaboración de planes o estrategias específicas (manejo de recursos, comunicaciones, etc.)

## Mecanismos

Estructuras para alcanzar los objetivos

- Contratos de administración (ONG, ECAs).
- Programa de voluntariado.
- Convenios de cooperación.
- Otorgamiento de derechos.
- Acuerdos específicos.
- Actividades económicas sostenibles.
- Patronatos.

## Espacios

Conformación de grupos de coordinación

- ✓ Concejo de coordinación del SINANPE.
- ✓ Comités de gestión (a nivel de ANP).
- ✓ Grupos de interés (a nivel de ANP).
- ✓ Comisiones multisectoriales (temáticas).

- ❑ Mapa de Actores
- ❑ Radar de la Participación

**Instrumentos**



# Beneficios de Gestionar en Forma Participativa

## Modelo de Gestión Tradicional

### Mayores Costos de Gestión (\$/.)



El SERNANP asume a través de su administración. **Ejemplo:** Contrata 5 guardaparques para controlar un ámbito

### Gestión Participativa Deficiente

- Conflictos latentes.
- Débil sentido de pertenencia de las personas.
- Genera una gobernanza incompleta.
- Débil integración social, limitada generación de sinergias.

### Gestión Efectiva: Limitada

Biodiversidad del SINANPE conservada

Servicios Ecosistémicos del SINANPE conservados

Beneficios generados para la sociedad en su conjunto

## Modelo de Gestión Adaptativa

### Menores Costos de Gestión (\$/.)



Los asumen los aliados en coordinación con SERNANP (Contratos de Adm, Acuerdos, Convenios, etc. **Ejemplo:** Establece un acuerdo de conservación con una comunidad para el control del ámbito

### Gestión Participativa Adecuada

- Prevención de conflictos.
- Alto sentido de pertenencia de las personas.
- Busca alcanzar una gobernanza adecuada.
- Fuerte integración social, generación de sinergias como elemento principal.

### Gestión Efectiva: Fuerte

Biodiversidad del SINANPE conservada

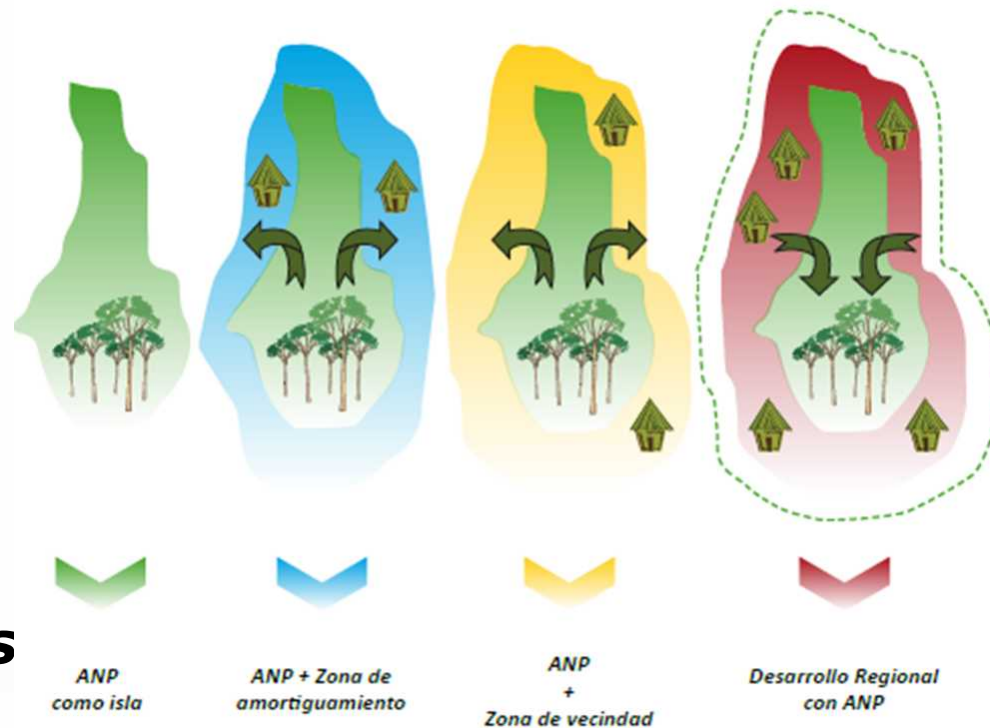
Servicios Ecosistémicos del SINANPE conservados

Beneficios generados para la sociedad en su conjunto

# Perspectivas de la Gestión Participativa

- ❖ Desarrollo Regional con ANP.
- ❖ **No hay conservación sino se involucra a la sociedad.**
- ❖ **Gestión integral de la conservación** (visión territorial del paisaje y transectorialidad).
- ❖ **Participación Sistemas Regionales de Conservación** (núcleo central a las ANP).
- ❖ **Inserción de nuestros**

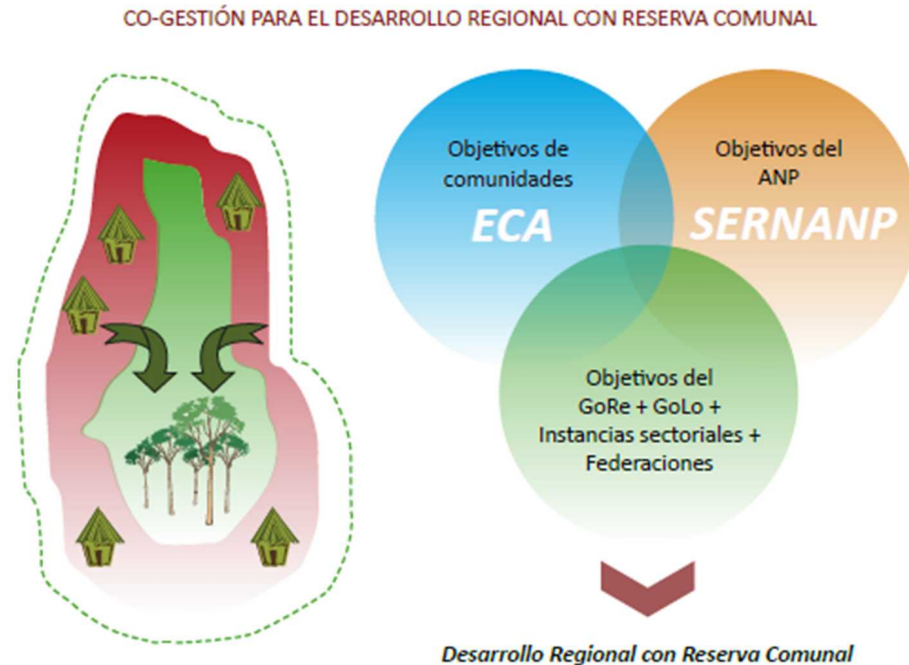
DIFERENTES MODELOS DE GESTIÓN PARA ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS





# Perspectivas de la Gestión Participativa

- ❖ Intervenciones en el paisaje, con el eje áreas protegidas (efectividad, gobernanza).
- ❖ Sistema de incentivos a los socios (AES, Patronatos, Empresas...)
- ❖ La gestión participativa **debe hacerse de manera transversal en todas las intervenciones** (otorgar un derecho es el resultado de un proceso de negociación)
- ❖ Prevención de conflictos (tratamiento y seguimiento)



# Estructura Funcional Programática 2018

Para el 2018 se ha previsto la inclusión de un Producto orientado al fortalecimiento de la gestión participativa.

CÓDIGO PROGRAMA	PROGRAMA PPTO	PRODUCTO	ACTIVIDAD
057	CONSERVACIÓN DE LA DIVERSIDAD BIOLÓGICA Y APROVECHAMIENTO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES EN ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS	ANP CON MECANISMOS PARTICIPATIVOS DE CONSERVACIÓN IMPLEMENTADOS.	INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN Y DESARROLLO EN ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS ELABORADOS
057	CONSERVACIÓN DE LA DIVERSIDAD BIOLÓGICA Y APROVECHAMIENTO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES EN ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS	ANP CON MECANISMOS PARTICIPATIVOS DE CONSERVACIÓN IMPLEMENTADOS.	OTORGAMIENTO Y RENOVACIÓN DE DERECHOS PARA EL APROVECHAMIENTO DE RECURSOS RENOVABLES EN ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS
057	CONSERVACIÓN DE LA DIVERSIDAD BIOLÓGICA Y APROVECHAMIENTO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES EN ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS	ANP CON MECANISMOS PARTICIPATIVOS DE CONSERVACIÓN IMPLEMENTADOS.	OTORGAMIENTO Y RENOVACIÓN DE DERECHOS PARA EL APROVECHAMIENTO DEL RECURSO PAISAJE EN ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS
057	CONSERVACIÓN DE LA DIVERSIDAD BIOLÓGICA Y APROVECHAMIENTO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES EN ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS	ANP CON MECANISMOS PARTICIPATIVOS DE CONSERVACION IMPLEMENTADOS	MECANISMOS E INSTRUMENTOS DE GESTION PARTICIPATIVA DE RECURSOS NATURALES IMPLEMENTADOS
057	CONSERVACIÓN DE LA DIVERSIDAD BIOLÓGICA Y APROVECHAMIENTO SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES EN ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS	ANP CON MECANISMOS PARTICIPATIVOS DE CONSERVACION IMPLEMENTADOS	DESARROLLO DE ESPACIOS PARA LA PARTICIPACIÓN DE ACTORES ESTRATÉGICOS



# GRACIAS!!!



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

Servicio Nacional de Áreas Naturales  
Protegidas por el Estado

[www.sernanp.gob.pe](http://www.sernanp.gob.pe)